



# ด่วนที่สุด

7

## บันทึกข้อความ

เลขที่การ ส.ป.ก.  
รับที่ 3427  
วันที่ 3/12/67  
เวลา 16.36 น.

รรก. (นายสุรชัย ยุทธชนะ)  
รับที่ 1648  
วันที่ 3 ธ.ค. 2567  
เวลา 14.51

ส่วนราชการ สำนักวิชาการและแผนงาน กลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน โทร. ๑๑๕๖, ๑๑๙๗  
ที่ กษ.๑๗๑๐.๙/๒๕๖๗ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง สรุปผลการประชุม ครม. วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายสุรชัย ยุทธชนะ)

ด้วยการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (ครม.) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้มีข้อแฉลงผลการประชุม ครม. ซึ่งกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ได้รวบรวมข้อมูลจาก www.thaigov.go.th โดยมีสรุปผลการประชุม และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จำนวน ๑ เรื่อง และเกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จำนวน ๖ เรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. จำนวน ๑ เรื่อง

๑. เรื่องที่ ๑๕ ครอบท่าที่การเจราฯ และองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วม การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการแปรสภาพเป็นทะเลราย สมัยที่ ๑๖

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ. จำนวน ๖ เรื่อง

๒. เรื่องที่ ๓ มาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘

๓. เรื่องที่ ๔ ข้อเสนอการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรมและการป่าไม้ ในพื้นที่ปฏิบัติการวัตถุภารकําจัดหวัดเชียงใหม่

๔. เรื่องที่ ๕ ขออนุมัติงบประมาณการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำ และเตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่โครงการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย

๕. เรื่องที่ ๙ ขอขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (เรื่องขอขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการน้ำโรงเรียน)

๖. เรื่องที่ ๑๐ รายงานผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

๗. เรื่องที่ ๑๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการพื้นที่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๖๗

โดยมีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก.

ต่างประเทศ

๑. เรื่องที่ ๑๕ ครอบท่าที่การเจราฯ และองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วม การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการแปรสภาพเป็นทะเลราย สมัยที่ ๑๖

ครม. มีมติเห็นชอบท่าที่การเจรจาของประเทศไทยสำหรับการเป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการแปรสภาพเป็นทะเลราย (อนุสัญญา) สมัยที่ ๑๖ และรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๖ ตามที่ กษ. เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สำนักเลขานุการว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลราย ได้แจ้งกำหนดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๖ ซึ่งการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อพัฒนาความร่วมมือและดำเนินงานตามอนุสัญญา ให้มีประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าเพื่อการบรรลุเป้าหมาย ความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลราย การป้องกันความเสื่อมโรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาความยากจน ประเด็นการประชุมและเจรจาที่สำคัญ ได้แก่



FAST FORWARD TO THE FUTURE

49 ปี ส.ป.ก. พลิกโฉม เพิ่มมูลค่า บุ่งสู่อนาคตที่ยั่งยืน

/การพัฒนา...

การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญา การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญา และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญา

๒. ท่าทีการเจรจาของประเทศไทย กษ. โดยกรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำท่าทีการเจรจาตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญาฯ ประกอบด้วย การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และประเด็นอื่น ๆ สำหรับใช้เป็นกรอบในการเจรจา ในระหว่างการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ

๓. องค์ประกอบผู้แทน เพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาคือนสัญญาฯ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคท.) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ผู้แทนจาก สคท. จำนวน ๓ คน ผู้แทนจากการพัฒนาที่ดิน จำนวน ๕ คน ผู้แทนจากการไฟฟ้า จำนวน ๔ คน ผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๑ คน และผู้แทนจาก ส.ป.ก. จำนวน ๑ คน

๔. คณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแพร่สภาพเป็นทางเลือกรายด้วยอุดมการณ์ (ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๑๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๑๗ เน้นขอบกรอบที่การเจรจาและองค์ประกอบบัญชีแทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยแล้ว

## มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กช.

เศรษฐกิจ-สังคม

๒. เรื่องที่ ๓ มาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๗

ครม. มีมติเห็นชอบมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ พร้อมกลไกการบริหารจัดการ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานต่อไป รวมทั้งรับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหาลพิษทางอากาศ และผลการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สถานการณ์ฝุ่นละออง PM<sub>๒.๕</sub> (ฝุ่น PM<sub>๒.๕</sub>) โดยเฉพาะพื้นที่ ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันตก จะมีแนวโน้มสูงขึ้น ในช่วงปลายปีต่อเนื่องถึงต้นปีเป็นประจำทุกปี โดยมีแหล่งกำเนิดมาจากกิจกรรมในพื้นที่ ได้แก่ ไฟฟ้า การเผาในพื้นที่เกษตร หมอกควันข้ามแดน ฯ ซึ่งแม้ว่าในช่วง ปี ๒๕๖๗ จะมีแนวโน้มดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมาในหลายพื้นที่ แต่ยังคงมีปริมาณฝุ่นละอองเกินมาตรฐาน ทส. จึงจัดทำมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ เพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อประชาชน ภายใต้กรอบแนวคิด เช่น ๑) การเตรียมการรับมือล่วงหน้า ให้เร็วขึ้น ๒) วิเคราะห์จัดทำพื้นที่เสี่ยงการเผา (Risk Map) ๓) ควบคุมพื้นที่แบบมุ่งเป้ากลุ่มป่าแปลงใหญ่ ปารอยต่อไฟที่เผาใหม่ซ้ำๆ ฯ ๔) บริหารไฟในพื้นที่เกษตรช่วงการเก็บเกี่ยวภายใต้ระบบการลงทะเบียน ๕) ใช้หลักการเจรจา กับประเทศเพื่อนบ้านก่อนเริ่มหมอกควันข้ามแดน และ ๖) ใช้การสื่อสารที่รวดเร็ว ตรวจสอบระดับ ทันเหตุการณ์ และเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย

๒. มาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ พื้นที่เป้าหมาย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่เกษตร ควบคุมพื้นที่เพาให้ใหม่จากการเผาข้าว  
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และอ้อยโรงงาน สรุปได้ ดังนี้ ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ การเผาลดลงร้อยละ ๓๐  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การเผาลดลงร้อยละ ๒๐ ภาคตะวันตก การเผาลดลงร้อยละ ๑๕ และภาคกลาง  
การเผาลดลงร้อยละ ๑๐ สำหรับการควบคุมการเผาในกลุ่มพืชเป้าหมาย ได้แก่ นาข้าว การเผาลดลงร้อยละ ๓๐  
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ การเผาลดลงร้อยละ ๑๐ และอ้อยโรงงาน การเผาลดลงร้อยละ ๑๕



๒.๒ ผลลัพธ์คุณภาพอากาศรายพื้นที่ในช่วงวิกฤต ค่าเฉลี่ยฝุ่น PM<sub>๒.๕</sub> และจำนวนวันที่ฝุ่น PM<sub>๒.๕</sub> เกินมาตรฐานลดลงโดยเฉลี่ยร้อยละ ๕ ยกเว้น ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ ค่าเฉลี่ยฝุ่น PM<sub>๒.๕</sub> ลดลงร้อยละ ๑๕ และจำนวนวันที่ฝุ่น PM<sub>๒.๕</sub> เกินมาตรฐาน ลดลงร้อยละ ๑๐

### ๒.๓ การปฏิบัติการ ทั้งนี้ มีการปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับ กษ. ดังนี้

๒.๓.๑ ระยะเตรียมการ ในเรื่องของการจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่ที่ทำการเพาะปลูก รายชื่อดของพืชเกษตรที่เสี่ยงต่อการเผา (ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และอ้อยโรงงาน) และข้อมูลเกษตรกร แยกรายจังหวัด เพื่อวางแผนในการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรที่เสี่ยงการเผาใหม่

๒.๓.๒ การจัดการไฟในป่า เช่น ในพื้นที่ทำประโยชน์อื่นในพื้นที่ป่า ส่งเสริมและสนับสนุนให้พื้นที่เกษตรกรรมในที่ดินของรัฐทำการเกษตรแบบไม่เผาในทุกขั้นตอนการผลิต เฝ้าระวังและติดตาม ตรวจสอบการเผาในพื้นที่ป่าชุมชน และในพื้นที่เกษตร ให้จังหวัดนำข้อมูลจาก กษ. และประกาศขึ้นทะเบียน รายชื่อเกษตรกรและจำนวนพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องใช้ไฟ เพื่อวางแผนการบริหารจัดการไฟในพื้นที่เกษตรกรรม ในแต่ละจังหวัด โดยให้มีการกำหนดและประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดการการเผา เช่น จัดทำแนวกันไฟโดยรอบและควบคุมมิให้ไฟลุกalam รวมถึงดำเนินมาตรการเชิงรุกับเกษตรกรในที่ดินที่รัฐจัดสรรให้โดยพิจารณาด้วยความช่วยเหลือต่าง ๆ จากภาครัฐกับเกษตรกรที่ไม่ให้ความร่วมมือ รวมถึงดำเนินการออกมาตรการกำหนดสิทธิและประโยชน์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่เกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรแบบไม่เผา และสร้างช่องทางการจัดจำหน่ายให้ได้ราคาที่สูงกว่าสินค้าทั่วไป

๓. ทส. เห็นว่า มาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ มีการยกระดับการปฏิบัติการและมีการดำเนินงานที่เข้มข้นมากขึ้นใน ๓ มิติจากที่ดำเนินการในปัจจุบัน ดังนี้ ๑) มิติด้านการกำหนดเป้าหมาย ๒) มิติด้านการบูรณาการ และ ๓) มิติด้านความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๔. คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบต่อมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่าหมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ แล้ว

๕. เรื่องที่ ๔ ข้อเสนอการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรม และภาคป่าไม้ในพื้นที่ปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ จังหวัดเชียงใหม่

ครม. มีมติเห็นชอบข้อเสนอการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรม และภาคป่าไม้ ในพื้นที่ปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ จังหวัดเชียงใหม่ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

#### สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาและพัฒนารูปแบบ (Model) ระบบนิเวศภาครัฐระบบเปิด และการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมาย (Open Government and Meaningful Participation Ecosystem) ซึ่งในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ ได้ขยายผลการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ไปยังจังหวัดเชียงใหม่ โดยคัดเลือกพื้นที่ทดลองปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ รวม ๒ พื้นที่ ประกอบด้วย พื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย และพื้นที่อำเภอแม่แจ่ม และได้นำผลการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอที่ได้จากการพื้นที่ทดลอง เสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณา ซึ่ง ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ กับข้อเสนอการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรมและภาคป่าไม้ในพื้นที่ปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐจังหวัดเชียงใหม่ และให้เสนอ ครม. พิจารณาต่อไป

๒. ข้อเสนอการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรมและภาคป่าไม้ ในพื้นที่ปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีข้อเสนอการแก้ไขที่เกี่ยวข้องกับ กษ. ดังนี้

๒.๑ ปัญหาการเผาในพื้นที่ภาคเกษตรกรรม ข้อเสนอ ๑) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร



กรมวิชาการเกษตร และกรมป่าไม้ เร่งส่งเสริมการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตไปสู่ระบบเกษตรไม่เผา (๒) มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) พัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่เป้าหมาย (๓) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมวิชาการเกษตร พัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับและส่งเสริมการใช้ระบบการรับรองผลผลิตทางการเกษตรแบบไม่เผา (GAP PM๒๕ Free)

**๒.๒ ปัญหาการไม่ใช้ประโยชน์จากเศษวัสดุทางการเกษตรและเชือเพลิงสะสมในพื้นที่ป่า มาสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ** มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จับคู่ (Matching) ระหว่างผู้ต้องการรับซื้อเศษวัสดุทางการเกษตร (Demand) กับเกษตรกรที่ต้องการขาย (Supply) ทำให้เกิดเป็นธุรกิจที่มาจากการเกษตรได้

**๒.๓ ปัญหาการขยายผลในการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>)** มอบหมายให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ส่งเสริมการสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) โดยใช้มาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนา ชุมชนและสังคม

๓. สถานการณ์ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ทำให้ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อสุขภาพ คุณภาพชีวิต สังคม และเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดทางภาคเหนือของประเทศไทย สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ควรมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี โดยใช้กลไก การบริหาร “สูตร ๔-๓-๑” คือ (๑) ใช้เวลา ๘ เดือนในการเตรียมการป้องกันปัญหา (๒) ใช้เวลา ๓ เดือน ในการ เพชญเหตุและบริหารสถานการณ์วิกฤต และ (๓) ใช้เวลา ๑ เดือน สำหรับการฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบภัยที่ได้รับ ผลกระทบ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะเสนอ ครม. พิจารณาข้อเสนอเพื่อมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเตรียมวางแผนและเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>๒.๕</sub>) ในภาคเกษตรกรรม และในพื้นที่ปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นการล่วงหน้า ก่อนเข้าสู่ช่วงฤดูฝนต่อไป

**๔. เรื่องที่ ๘ ขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้เป็น ค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำ และเตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่โครงการ ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย**

ครม. มีมติอนุมัติให้ กษ. โดยกรมชลประทาน ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำและเตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่โครงการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย จำนวน ๕๗๓ รายการ วงเงิน ๒,๗๔๗,๐๐๔,๙๐๐ บาท ตามที่ กษ. เสนอ

#### สาระสำคัญ

๑. กรมชลประทาน มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำ และเตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่โครงการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบ จากศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย วัตถุภัย และดินโคลนถล่ม เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์ ๑) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ๒) เพื่อซ่อมแซมปรับปรุงอาคาร และระบบชลประทาน ๓) เพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ที่อยู่อาศัยพื้นที่เกษตรกรรมและอุตสาหกรรม ๔) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการน้ำด้านอุทกภัย และภัยแล้งที่จะเกิดขึ้นอีกในอนาคต ๕) เพื่อให้สามารถบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร เพื่อการอุปโภค-บริโภค และเพื่อกิจกรรมอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ



๖) เพื่อเพิ่มศักยภาพเครื่องจักรเครื่องมือสนับสนุนการดำเนินงานก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซม ตลอดจนสามารถช่วยเหลือพื้นที่ประสบอุทกภัยและภัยแล้งได้อย่างทันท่วงที และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แผนงานโครงการ เป็นการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำ และเตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่โครงการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย จำนวน ๕๗๓ โครงการ โดยขอใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น วงเงิน ๒,๗๔๗,๐๐๔,๙๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘)

๑.๓ ผลลัพธ์ของโครงการ กรมชลประทานจะมีอาคารชลประทาน ที่มีสภาพพร้อมใช้งาน สำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำ บริหารจัดการน้ำ เตรียมความพร้อมโครงการ และพื้นที่อาคารชลประทาน และป้องกันบรรเทาภัยจากน้ำ กิจกรรมอื่นๆได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. สำนักงบประมาณ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้กรมชลประทานใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ โดยเบิกจ่ายในงบลงทุน

**๓. เรื่องที่ ๙ ขอทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (เรื่องขอทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการน้ำโรงเรียน)**

ครม. มีมติเห็นชอบขอทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (เรื่องขอทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการน้ำโรงเรียน) ในประเด็นโครงสร้างระบบบริหารตามที่ กษ. เสนอ และให้ กษ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### สาระสำคัญของเรื่อง

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการอาหารน้ำเพื่อเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนให้สอดคล้องตามมติ ครม. ดังกล่าว แต่ยังคงพบปัญหาความไม่สมดุลของปริมาณน้ำนมกับสิทธิการจำหน่าย การพิจารณาข้อมูลผู้ประกอบการที่สมควรเข้าร่วมโครงการ อีกทั้ง การส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนมในระดับฟาร์มยังดำเนินการได้ไม่เต็มศักยภาพ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอาหารน้ำเพื่อเด็กและเยาวชนจึงพิจารณาบททวนแนวทางการดำเนินการตามมติ ครม. ดังกล่าว และภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นควรปรับปรุงโครงสร้างระบบบริหารของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว และคณะกรรมการที่อยู่ภายใต้กรรมการดังกล่าวเพื่อเป็นการกระจายอำนาจเจ้าหน้าที่ โดยมีโครงสร้างระบบบริหารที่ปรับโครงสร้างจากมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ และเสนอปรับใหม่ในครั้งนี้ ได้แก่

๑. คณะกรรมการอาหารน้ำเพื่อเด็กและเยาวชน ปรับใหม่โดยให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการแทนอธิบดีกรมปศุสัตว์ส่วนจำนวนและองค์ประกอบอื่นคงเดิม

๒. คณะกรรมการบริหารกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ปรับใหม่โดยให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการแทนอธิบดีกรมปศุสัตว์ และผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการแทนผู้อำนวยการฯ ส่วนจำนวนองค์ประกอบอื่นและอำนาจหน้าที่คงเดิม

๓. คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการอาหารน้ำเพื่อเด็กและเยาวชนระดับกลุ่มพื้นที่ (๕ กลุ่ม) ปรับใหม่โดยให้ผู้แทนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นอนุกรรมการและเลขานุการในแต่ละกลุ่มแทนปศุสัตว์จังหวัด ส่วนจำนวนองค์ประกอบอื่นและอำนาจหน้าที่คงเดิม

**๔. เรื่องที่ ๑๐ รายงานผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน**

ครม. มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน (รายงานฯ) ตามที่ กษ. เสนอ และในคราวต่อไปให้ กษ. รายงานผลการดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้มีข้อมูลครบถ้วนและเสนอ ครม. อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช.



### สาระสำคัญ

สภาพปัจจุหาจากการดำเนินโครงการอาหารเสริม (nm) โรงเรียนปีการศึกษา ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา และแนวทางการแก้ปัจจุหาสำหรับโครงการอาหารเสริม (nm) โรงเรียนปีการศึกษา ๒๕๖๗ สรุปได้ดังนี้

๑. ข้อมูลจำนวนปริมาณน้ำนมโโคกายในประเทศไทยเพื่อจัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียน ถูกต้องแม่นยำไม่มีความนำเข้าถือ ทั้งนี้ กษ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการตรวจสอบปริมาณน้ำนมโโคหั้งระบบ (คณะกรรมการอำนวยการ (รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายอภัย สุธิสังข์ เป็นประธาน)) และคณะกรรมการทำงานตรวจสอบปริมาณน้ำนมโโคหั้งระบบ (คณะกรรมการฯ) โดยทำการตรวจสอบปริมาณน้ำนมดิบและจำนวนโคนม ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๗ พบร้า มีจำนวนโครดิต nm ๒๒๘,๙๗๔ ตัว ปริมาณน้ำนมโโค จำนวน ๒,๘๒๑.๘๖ ตัน/วัน

๒. แนวทางการจัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมในโครงการอาหารเสริม (nm) โรงเรียน มีปัจจุหาการร้องเรียนเกี่ยวกับสัดส่วนสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียนระหว่างสถาบันเกษตรกรกับภาคเอกชนว่า ยังไม่มีความเหมาะสมและเป็นธรรมเพียงพอ ทั้งนี้ คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน (ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน) ได้ดำเนินการปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมในโครงการอาหารเสริม (nm) โรงเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๗ โดยกำหนดสัดส่วนสิทธิระหว่างผู้ประกอบการที่เป็นสถาบันเกษตรกร กับผู้ประกอบการภาคเอกชนเป็นร้อยละ ๕๐:๕๐ ของปริมาณสิทธิที่พึงได้รับจัดสรรในกลุ่มนอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการจัดสรรสิทธิและพื้นที่การจำหน่าย โดยใช้หลักโลจิสติกส์ในการจัดสรรพื้นที่การจำหน่าย ในกลุ่มพื้นที่ นอกจากนี้ เมื่อจัดสรรสิทธิเสร็จแล้ว หากผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ประสงค์จะมอบสิทธิ หรือแลกเปลี่ยนสิทธิกัน สามารถกระทำได้โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาหารนมฯ

๓. เกณฑ์คุณภาพน้ำนมในโครงการดังกล่าว กำหนดปริมาณเนื้อมรวม (Total Solid) มีมาตรฐานสูงเกินความจำเป็น ส่งผลให้เกษตรกรมีต้นทุนการผลิตสูงมากขึ้น ควรปรับให้เป็นไปตามมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์นมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ คณะกรรมการอาหารนมฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงเกณฑ์ คุณภาพน้ำนมโโคและผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนซึ่งเข้าร่วมโครงการกำหนดให้มีปริมาณเนื้อมรวม (Total Solid) ในอัตราร้อยละ ๑๑.๔๕ ซึ่งเป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกันกับน้ำนมพาณิชย์

๔. ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมซึ่งเป็นสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวบางส่วนไม่มีโคนม เป็นของตนเอง จึงควรกำหนดให้สหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการต้องมีโคนมเป็นของตนเอง เพื่อเป็นการส่งเสริม และพัฒนาอาชีพการเลี้ยงโคนมให้มีความยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการอาหารนมฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ ให้ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ที่สหกรณ์/ส่วนราชการต้องมีศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบและโคนมเป็นของตนเอง โดยมี วัตถุประสงค์ให้มีการส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนมภายใต้ประเทศไทยมีความยั่งยืน และเป็นหลักประกันว่า นมโรงเรียนเป็นนมที่ผลิตจากน้ำนมโโคสดแท้ไม่ใช้การนำมผงมาละลายน้ำให้เด็กนักเรียนดื่ม

ผลการดำเนินโครงการอาหารเสริม (nm) โรงเรียน (ปัจจุบัน) มีปริมาณน้ำนมโโคที่ใช้ ในโครงการดังกล่าวทั้งสิ้น ๙๗๖.๐๘๖ ตัน/วัน (มีปริมาณน้ำนมโโคหั้งหมด จำนวน ๒,๘๒๑.๘๖ ตัน/วัน) และจัดสรรสิทธิให้สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์) ๔๕๕.๔๙๓ ตัน/วัน (ร้อยละ ๕๐) และผู้ประกอบการภาคเอกชน (ไม่ใช่สหกรณ์) ๔๕๕.๔๙๓ ตัน/วัน (ร้อยละ ๕๐) ซึ่งเป็นสัดส่วนเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้อง ตรวจสอบและคัดค้านด้วยแล้ว และปัจจุบัน (ปีการศึกษา ๒๕๖๗) ผู้ประกอบการที่ได้รับการจัดสรรสิทธิ ได้ดำเนินการเข้าทำสัญญา กับสถาบันศึกษาและส่งนมให้เด็กนักเรียนได้ดีมทั่วประเทศแล้ว



๗. เรื่องที่ ๑๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการพื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๖๗ ครม. มีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการพื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๖๗ ตามที่ กษ. เสนอ

#### สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ความเป็นมา มติ ครม. เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินแผนงาน/โครงการพื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๖๗ ตามที่ กษ. เสนอ และให้ กษ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. ผลการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้มีการประชุมศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติต้านการเกษตร กษ. มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการพื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๖๗ โดยพื้นที่ดำเนินการเป็นพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน อุทกภัย/อุทกภัยและวาตภัย/อุทกภัยและน้ำไหลหลาก/ดินโคลนคล่ม ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ถึง ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๕๘ จังหวัด สำหรับรายละเอียดและเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๒.๑ กลุ่มที่ ๑ การพื้นฟูส่งเสริมอาชีพภาคเกษตร ได้แก่ ๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวของเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย กรมการข้าว สนับสนุนปัจจัยการผลิต ๒) โครงการพื้นฟูอาชีพเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยด้านปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ สนับสนุนเงิน และ ๓) โครงการส่งเสริมทางเลือกอาชีพด้านประมง การเลี้ยงสัตว์น้ำในป่าพลาสติกและในกระชังบก กรมประมง สนับสนุนปัจจัยการผลิต

๒.๒ กลุ่มที่ ๒ การพื้นฟูพัฒนาอาชีพภาคเกษตร ได้แก่ ๑) โครงการสกัดการระบาดของโรคแมลงศัตรูพืช เชื้อร้า และการสนับสนุนพันธุ์พืช และปัจจัยการผลิตเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ ปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ กรมวิชาการเกษตรสกัดการระบาดของโรคและแมลงศัตรูพืชฉุกเฉินในพื้นที่ประสบอุทกภัย ๒) โครงการปรับระดับพื้นที่เกษตรและพื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยระยะหลังน้ำลด ปี ๒๕๖๗ กรมพัฒนาที่ดิน การจัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อพื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และ ๓) โครงการพื้นฟูเกษตรกรผู้ปลูกหม่อนเลี้ยงใหม่ที่ประสบอุทกภัย กรมหม่อนไหม สนับสนุนต้นพันธุ์หม่อน ปุ๋ยคอก ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยเคมี ปุ๋นขาว และโดโลไมท์

๒.๓ กลุ่มที่ ๓ ลดภาระหนี้สินของสมาชิกสถาบันเกษตรกร/กลุ่มเกษตรกร กรมส่งเสริมสหกรณ์ (เกษตรกรทุกราย สามารถเข้าร่วมกิจกรรมได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด) ๑) ชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยปี ๒๕๖๗ ชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรแทนสมาชิก ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๑ ปี ต้นเงินกู้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท/ราย และ ๒) ชดเชยความเสียหายของทรัพย์สินสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ปี ๒๕๖๗

๓. ขั้นตอนการดำเนินงาน เกษตรกรกลุ่ม ๑ และ กลุ่ม ๒ แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ สำหรับกลุ่ม ๓ ดำเนินการแล้วเสร็จเดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๘

ทั้งนี้ กษ. โดยกรมวิชาการเกษตร ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย โดยดำเนินการสำรวจชนิดพืช และการระบาดของศัตรูพืชที่จะเกิดหลังน้ำท่วมและความต้องการของเกษตรกร พบร่วมพืชที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ลำไย ส้มเขียวหวาน ส้มโอ ทุเรียน พืชไร่ และพืชผักอื่น ๆ ดังนั้น กรมวิชาการเกษตรจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงรายละเอียดของกิจกรรมสนับสนุนปัจจัยการผลิตพืชให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกร ความเหมาะสมสมกับพื้นที่ และพืชที่ได้รับผลกระทบจริง เพื่อให้เกิด



ประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรในพื้นที่ โดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และกรอบวงเงินรวมของโครงการ  
ที่ ครม. อนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวอาภาพร พัฒนพันธุ์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน

รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

เรียน เลขาธิการ ส.ป.ก.

เพื่อโปรดทราบ

เพื่อโปรดพิจารณา

(นายสุรชัย ยุทธนา)

รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- ๑๗๘ + ๒๕๖๒



มติใหญ่ ครม. ๒๙ พ.ย. ๒๕๖๗

<https://shorturl.asia/9zKFB>

(นายเศรษฐย์เกียรติ กระจั่งวงศ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กศน. เว็บ

ธ.  
๕๗๓.๐๗

(นางสาวอาภาพร พัฒนพันธุ์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน

รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

- ๑๗๘ + ๒๕๖๒

๑๑ ธ.ค. ๒๕๖๗

(นางสาวณัฏฐ์พิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน



FAST FORWARD TO THE FUTURE

49 ปี ส.ป.ก. พลิกโฉม เพิ่มมูลค่า บุ่งสุ่อนภาคที่ยั่งยืน